

DECYZJA KOMISJI**z dnia 14 marca 2018 r.****w sprawie Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji zmieniająca decyzję Komisji C(2015) 9500 w odniesieniu do wkładu na rzecz Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji**

(2018/C 106/05)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 210 ust. 2 oraz art. 214 ust. 6,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Punkt 6 oświadczenia UE–Turcja z dnia 18 marca 2016 r. („oświadczenie”) stanowi, że Unia uruchomi dalsze finansowanie Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji („instrument”) w dodatkowej kwocie 3 000 000 000 EUR do końca 2018 r., gdy wyczerpią się początkowo przyznane w ramach tego instrumentu środki w wysokości 3 000 000 000 EUR i dotrzymane zostaną stosowne zobowiązania.
- (2) W dniu 3 lutego 2016 r. przedstawiciele rządów państw członkowskich opracowali „Wspólne porozumienie państw członkowskich UE i Komisji ustanawiające ramy zarządzania i warunkowości dla Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji” („wspólne porozumienie”).
- (3) Komisja zwraca uwagę, że wkłady finansowe w pierwszą transzę pochodziły z budżetu Unii (1 000 000 000 EUR) i od państw członkowskich (2 000 000 000 EUR). Komisja jest zdania, że w przypadku drugiej transzy należy zastosować ten sam podział wkładów finansowych na lata 2018–2019.
- (4) Sukcesywne udzielanie pomocy uwarunkowane jest dalszym wykonaniem porozumienia między Unią Europejską a Republiką Turcji w sprawie zacieśnienia współpracy w zakresie udzielania wsparcia osobom objętym ochroną czasową i zarządzania migracjami, by w drodze skoordynowanych działań rozwiązać kryzys.
- (5) Poszczególne wkłady finansowe państw członkowskich powinny zostać ujęte w budżecie Unii jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel zgodnie z art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012⁽¹⁾. Komisja, ponosząca wyłączną odpowiedzialność za wykonanie budżetu Unii zgodnie z art. 317 Traktatu, powinna uzyskać, w imieniu Unii, zaświadczenia dotyczące wkładu finansowego od państw członkowskich. Każde zaświadczenie dotyczące wkładu finansowego wyrażone w euro skutkuje tym, że Komisja może udostępnić odpowiednie środki na zobowiązania po otrzymaniu takiego zaświadczenia zgodnie z art. 7 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 1268/2012⁽²⁾. Indywidualne zaświadczenia dotyczące wkładu finansowego muszą być oparte na pojedynczym wzorze umożliwiającym w stosownych przypadkach dostosowanie do konkretnych potrzeb.
- (6) Decyzje dotyczące udzielania pomocy humanitarnej i działania w tym zakresie będą wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1257/96⁽³⁾ oraz z poszanowaniem zasad określonych w Konsensusie europejskim w sprawie pomocy humanitarnej⁽⁴⁾.
- (7) Z powyższych powodów konieczna jest stosowna zmiana decyzji Komisji C(2015) 9500,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

W decyzji Komisji C(2015) 9500 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Niniejsza decyzja ustanawia mechanizm koordynacji – Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji („instrument”), którego celem jest pomoc Turcji w sprostaniu pilnym potrzebom humanitarnym i rozwojowym uchodźców i osób kwalifikujących się do otrzymania ochrony uzupełniającej oraz społeczności przyjmujących, a także pomoc organom krajowym i lokalnym w zarządzaniu napływem uchodźców i osób kwalifikujących się do otrzymania ochrony uzupełniającej w radzeniu sobie z jego konsekwencjami.”;

⁽¹⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie (WE, Euratom) nr 1605/2002 (Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1).

⁽²⁾ Dz.U. L 362 z 31.12.2012, s. 1.

⁽³⁾ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1257/96 z dnia 20 czerwca 1996 r. dotyczące pomocy humanitarnej (Dz.U. L 163 z 2.7.1996, s. 1).

⁽⁴⁾ Wspólne oświadczenie Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie, Parlamencie Europejskim i Komisji Europejskiej „Konsensus europejski w sprawie pomocy humanitarnej” (Dz.U. C 25 z 30.1.2008, s. 1).

2) w art. 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Szczegółowym celem instrumentu jest poprawa skuteczności i komplementarności wsparcia udzielanego uchodźcom i osobom kwalifikującym się do otrzymania ochrony uzupełniającej oraz społecznościom przyjmującym, a także organom krajowym i lokalnym w zarządzaniu napływem uchodźców i osób kwalifikujących się do otrzymania ochrony uzupełniającej i w radzeniu sobie z jego konsekwencjami.”;

3) w art. 4 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Kwota instrumentu wynosi 3 000 000 000 EUR na lata 2016 – 2017, a dodatkowa kwota na lata 2018–2019 jest równa 3 000 000 000 EUR.

Wkład z budżetu UE

2. Kwota 1 000 000 000 EUR z odnośnych całkowitych kwot wynoszących 3 000 000 000 EUR na lata 2016–2017, a także na lata 2018–2019, jest finansowana z budżetu UE z zastrzeżeniem dalszych indywidualnych decyzji w sprawie finansowania zgodnie z art. 84 ust. 2 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 966/2012 oraz w poszanowaniu jego przepisów finansowych i wymogów odnośnego aktu podstawowego.”;

4) w art. 4 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Państwa członkowskie przeznaczają kwotę 2 000 000 000 EUR na lata 2018–2019 zgodnie z podziałem wkładów opartym na dochodzie narodowym brutto (DNB) [i wykorzystującym dane budżetu Unii Europejskiej na 2018 r.]”;

5) art. 5 ust. 1 pkt (iv) otrzymuje brzmienie:

„(iv) monitoruje wkłady państw członkowskich, zgodnie z harmonogramem przewidzianym w zaświadczeniu dotyczącym wkładu każdego państwa członkowskiego.”;

6) art. 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„Komisja, w pełnym porozumieniu z państwami członkowskimi, dokona oceny pierwszej transzy instrumentu do dnia 31 grudnia 2021 r. oraz drugiej transzy do dnia 31 grudnia 2023 r.”;

7) art. 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Instrument ustanawia się z dniem 1 stycznia 2016 r. w odniesieniu do wkładów finansowych na lata budżetowe 2016–2017 oraz w odniesieniu do wkładów finansowych na lata budżetowe 2018–2019. Będzie on zarządzany w oparciu o wkłady państw członkowskich i ich harmonogram, które będą przekazywane Komisji i przez nią potwierdzane.”.

Artykuł 2

1. Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.
2. Niniejsza decyzja zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym.

Sporządzono w Brukseli dnia 14 marca 2018 r.

W imieniu Komisji

Johannes HAHN

Członek Komisji

UZASADNIENIE

Przyjęcie decyzji Komisji w sprawie Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji zmieniającej decyzję Komisji C(2015) 9500 w odniesieniu do wkładu na rzecz Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji

Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji ustanowiono w 2015 r. jako jednoznaczny dowód zobowiązania UE do wspierania uchodźców w Turcji. Instrument zakłada wsparcie zarówno humanitarne, jak i pozahumanitarne dla Turcji, która jest państwem przyjmującym dla uchodźców. Pierwsza transza finansowania w ramach instrumentu wyniosła 3 mld EUR na lata 2016–2017.

Uruchomienie pierwszej transzy Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji („instrument”) zakończyło się powodzeniem. Od wydania oświadczenia UE–Turcja w marcu 2016 r. w ciągu 21 miesięcy zaprogramowano, zaciągnięto zobowiązania i podpisano umowy na całą pulę środków w wysokości 3 mld EUR. Drugie sprawozdanie roczne w sprawie instrumentu ⁽¹⁾ zawiera szczegółowe informacje o realizacji łącznie 72 projektów i osiągnięciach. W sprawozdaniu potwierdzono uzyskanie wymiernych wyników, m.in. udzielanie comiesięcznego wsparcia dochodu blisko 1,2 mln uchodźcom znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji w postaci przelewów gotówkowych raz w miesiącu w ramach siatki bezpieczeństwa socjalnego; organizowanie kursów języka tureckiego dla 312 000 dzieci będących uchodźcami i zapewnienie materiałów edukacyjnych dla 500 000 studentów; i udzielenie konsultacji lekarskich blisko 764 000 uchodźcom w ramach podstawowej opieki zdrowotnej, a także wykonanie szczepień wśród 217 000 dzieci syryjskich będących uchodźcami. Zarządzanie instrumentem umożliwiło również partnerskie podejście między UE i państwami członkowskimi, a wspólne zarządzanie nie byłoby możliwe w przypadku finansowania pochodzącego wyłącznie z budżetu UE.

Kontynuowanie działań, które okazały się skuteczne, leży w żywotnym interesie UE. Niniejsza decyzja Komisji została zatem opracowana z myślą o tym, by zapewnić dalsze cenne działania w ramach instrumentu zgodnie z oświadczeniem UE–Turcja.

W oświadczeniu potwierdzono, że do końca 2018 r. UE uruchomi dodatkowe 3 mld EUR na rzecz instrumentu, o ile spełnione zostaną stosowne warunki. By zapewnić ciągłość projektów realizowanych w ramach instrumentu oraz niezakłócone wsparcie dla uchodźców, konieczna jest decyzja w sprawie dodatkowego finansowania. W związku z tym Komisja przyjmuje decyzję w sprawie drugiej transzy w wysokości 3 mld EUR na rzecz instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji. W latach 2016–2017 w ramach instrumentu dysponowano budżetem, na który składały się środki pochodzące z budżetu UE (1 mld EUR) oraz wkłady państw członkowskich (2 mld EUR) jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel. Wnioskuje się o utrzymanie tej struktury budżetu na lata 2018–2019. Zapewnia ona wystarczające marginesy w budżecie UE na wypadek sytuacji wyjątkowych i niespodziewanych sytuacji kryzysowych do końca okresu obowiązywania bieżących wieloletnich ram finansowych, zwłaszcza w obszarze migracji.

Wkłady państw członkowskich wniesione na rzecz instrumentu na lata 2016–2017 były następstwem wspólnego porozumienia między Komisją i przedstawicielami rządów 28 państw członkowskich ustanawiającego ramy zarządzania i warunkowości dla Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji ⁽²⁾. Struktura zarządzania instrumentem opierająca się przede wszystkim na Komitecie, w skład którego wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich z prawem głosu oraz Turcja w charakterze doradczym, okazała się nad wyraz skuteczna. Jeśli druga transza miałaby się składać tylko ze środków pochodzących z budżetu UE, wówczas obowiązywałyby podstawowe przepisy UE i państwa członkowskie nie uczestniczyłyby w zarządzaniu instrumentem. Komisja zwraca się do państw członkowskich o ustanowienie podobnej struktury na lata 2018–2019, gdzie poszczególne wkłady finansowe państw członkowskich byłyby ujęte w budżecie Unii jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, podobnie jak w przypadku pierwszej transzy.

⁽¹⁾ Komunikat Komisji COM(2018) 91 z 13 marca 2018 r.

⁽²⁾ Wspólne porozumienie między Komisją i przedstawicielami rządów 28 państw członkowskich ustanawiające ramy zarządzania i warunkowości dla Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji z dnia 5 lutego 2016 r.